

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ «СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»
СОЮЗ ЗАГОТОВИТЕЛЕЙ И ПЕРЕРАБОТЧИКОВ ДИКОРОСОВ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И
СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ОПОРА РОССИИ»

при поддержке:
Аппарата полномочного представителя Президента
Российской Федерации в СФО

**РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ИТОГАМ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ
«ДИКОРОСЫ – ПРОМЫШЛЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ОТРАСЛЬ
И ТОЧКИ РОСТА РЕГИОНОВ»**

г. Красноярск

22 апреля 2017 года

22 апреля 2017 года в г. Красноярск в рамках Красноярского экономического форума 2017 состоялась Общероссийская научно-практическая конференция «Дикоросы – промышленная инновационная отрасль и точки роста» (далее – Конференция).

Конференция проходила в форме пленарного заседания и мозгового штурма, целью которой являлась организация обмена научно-практической информацией из регионов о функционировании современной системы оборота дикорастущей продукции и развития предпринимательства на всех этапах от сбора, заготовки возобновляемых природных ресурсов до их глубокой переработки, а также выработка консолидированных предложений по развитию отрасли переработки дикоросов.

В Конференции приняли участие представители федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих, в том числе общественных и научно-исследовательских организаций, эксперты.

Участники Конференции вновь отметили, что леса Российской Федерации обладают огромным сырьевым потенциалом для развития видов использования лесов, не связанных с заготовкой древесины. Возобновляемые природные ресурсы, в т.ч. пищевые и недревесные ресурсы леса пользуются большим спросом как внутри страны, так и за рубежом. В нашей стране осуществляются заготовка и сбор таких недревесных лесных ресурсов, как пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник, лекарственные растения и других подобных лесных ресурсов. К пищевым лесным ресурсам относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы.

В лесах России произрастают сотни видов пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений. По данным Федерального агентства лесного хозяйства, эксплуатационные запасы только самых распространенных видов дикоросов составляют 7,4 млн. т, а биологические запасы - 13,4 млн. т.

Наиболее богаты разнообразными пищевыми и недревесными лесными ресурсами сибирские регионы. Каждый субъект имеет свои особенности, связанные с территориальными и климатическими характеристиками, влияющие на объемы заготовки.

Так, например, на территории Республики Алтай возможный объем заготовки пищевых лесных ресурсов составляет - 479707,7 тонн, в том числе: орех кедровый - 7035,5 тонн; ягоды - 8428 тонн; грибы - 841 тонн; черемша - 14214,6 тонн; папоротник-орляк - 8768,8 тонн; лекарственные растения в объеме - 8213,75 тонн.

Ежегодный возможный объем заготовки дикоросов в Красноярском крае составляет порядка 1,6 млн. тонн, в том числе: ягоды – 637,9 тыс. тонн (40%); грибы – 446,5 тыс. тонн (28,2%); древесные соки – 305,6 тыс. тонн (19,3%); орехи – 136,3 тыс. тонн (8,6%); папоротник – 54,5 тыс. тонн (4,3%). Запас лекарственных растений в крае составляет порядка 4 млн. тонн.

Доступный потенциал пищевых лесных ресурсов составляет лишь 36% от совокупного потенциала лесных ресурсов края.

По итогам 2016 года в Красноярском крае было заготовлено и переработано порядка 1,7 тыс. тонн дикорастущей продукции, в том числе: 820 тонн папоротника; 800 кг иван-чая; 586 тонн грибов лисичек; 100 кг лекарственных трав; 90,5 тонн кедрового ореха; 91,5 тонн белого гриба (год был не урожайным); 63 тонн клюквы; 40,2 тонн брусники; 3,8 тонн черники; Также на территории края ведется глубокая переработка дикорастущей продукции. Так в 2016 году было произведено: 7 тыс.литров био-продуктов (спреи и экстракты на основе масел); 3 тыс.литров кедрового масла; 2 тыс. литров варенья из сосновых шишек; 1 тонна конфет и цукат из сосны; 100 литров пихтового масла и др.

Ежегодно допустимые объемы заготовки пищевых лесных ресурсов на территории Республики Хакасия по видам составляют: орех кедровый – 17822,5 тонн; ягоды - 1583,2 тонн; грибы - 881,5 тонн; папоротник-орляк - 3502,2 тонн; лектехсырье – 3502,2 тонн.

Согласно геоинформационной базе данных запасов дикоросов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, общий биологический запас дикоросов составляет 22 088,8 тыс. тонн; ежегодный допустимый объем заготовки составляет 337,2 тыс. тонн, в том числе: клюква – 183,9 тыс. тонн; брусника – 58,6 тыс. тонн; черника - 14,1 тыс. тонн; голубика - 0,001 тыс. тонн; морошка- 0,044 тыс. тонн; грибы - 44,5 тыс. тонн; орех кедровый – 36,1 тыс. тонн. Объем заготовки составил 912 тонн в 2016 году (101,3% к уровню 2015 года) или 0,3% от допустимого объема.

В 2016 году в целях заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений передано в аренду 342 лесных участков общей площадью 2 млн. га. Основная их площадь сосредоточена на Дальнем Востоке (Приморский край – 697 тыс. га и Хабаровский край – 312 тыс. га) и в Сибири (Томская область – 444 тыс. га, Республика Бурятия – 123 тыс. га и Иркутская область – 112 тыс. га).

Основной расчетный объем заготовки пищевых лесных ресурсов на арендованных лесных участках приходится на орехи – 7,2 млн. кг и ягоды – 1,4 млн. кг, также значительные объемы приходятся на лекарственные растения – 0,7 млн. кг, грибы – 0,5 млн. кг и березовый сок – 0,4 млн. кг. Необходимо отметить, что в Европейской части России в основном производится заготовка грибов, ягод и березового сока, а в Азиатской части – орехов.

Однако, несмотря на значительные запасы возобновляемых природных ресурсов, отмечаются низкие темпы развития отрасли переработки дикоросов в России.

Участники Конференции обсудили ряд проблемных отраслевых вопросов, выделив основные причины, препятствующие развитию предпринимательства в сфере оборота и переработки дикоросов:

1. Административно-управленческие:

1.1. Отсутствие актуальной эколого-ресурсной оценки запасов дикоросов; отсутствие практики комплексной оценки лесных участков и оценки стоимости имущественных прав, возникающих при использовании лесов в части заготовки дикоросов;

1.2. Проблемы постановки на кадастровый учет лесных участков и формирования лесных участков для дальнейшего предоставления их в аренду;

1.3. Недостаточное развитие лесной инфраструктуры, труднодоступность лесных территорий заготовки, сложная и дорогостоящая логистика;

1.4. Ограниченность материально-технических ресурсов для заготовки дикоросов и низкий уровень промышленной переработки сырья;

1.5. Высокие тарифы на электроэнергию или отсутствие постоянной электроэнергии в труднодоступных и удаленных местностях;

1.6. Длительная процедура получения права пользования лесным участком для коммерческих целей и значительная сумма стартовых затрат

(до 0,5 млн. рублей) для получения разной документации; длительный срок оформления разрешительных документов (от 4 до 6 месяцев);

1.7. Нехватка специализированных заготовительных пунктов, профессиональных участников рынка на этапе сбора и заготовки дикоросов;

1.8. Высокие затраты содержания арендованного лесного участка: противопожарное обустройство лесного участка, осуществление комплекса мероприятий по обустройству участка, содержание в надлежащем состоянии лесных дорог и других инфраструктурных объектов, декларирование и отчетность;

1.9. Несовершенство системы арендных платежей, не учитывающей сезонность заготовки, климатические условия и урожайность, создающей дополнительную финансовую нагрузку на предпринимательство;

1.10. Незрелость кооперации между предприятиями и другими субъектами, занимающимися сбором, заготовкой и переработкой дикоросов.

2. Нормативно-правовые:

2.1. Отсутствие дифференцированного подхода при выработке правовой регламентации для заготовки всех видов дикоросов (в то время как заготовка и сбор, например, кедрового ореха, ягод, древесных соков и лекарственного сырья характеризуются существенно различающейся спецификой);

2.2. Ограниченный набор нормативно-правовых инструментов использования лесов для указанных видов деятельности в предпринимательских целях (отсутствие механизмов краткосрочного пользования с учетом сезонности заготовки и зависимости от природно-климатических условий, влияющих на урожайность);

2.3. Отсутствие правового определения понятия заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд;

недостаточно определенное правовое содержание норм, регулирующих нормирование (квот, лимитов) заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд или личного потребления (в

региональной правоприменительной практике нормы используются для реализации собранных ресурсов, но никак не для прямого использования для нужд и потребления);

2.4. Наличие противоречивых положений лесного и налогового законодательства (в лесном законодательстве - жесткая классификация заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов в зависимости от целей: предпринимательская (коммерческая) деятельность или собственные нужды, в налоговом законодательстве – положения, допускающие получение соответствующих доходов населением от реализации заготовленных для собственных нужд пищевых и недревесных лесных ресурсов);

2.5. Отсутствие определения продукции дикоросов как сельскохозяйственной продукции, вследствие чего отсутствует поддержка со стороны органов власти.

3. Финансовые:

3.1. Ограниченность финансовых, материально-технических ресурсов для заготовки дикоросов;

3.2. Ярко выраженная сезонность урожая пищевых лесных ресурсов, и, как следствие, сложность привлечения кредитных ресурсов и других источников долгосрочного и краткосрочного финансирования;

3.3. Отсутствие банковской инфраструктуры в удаленных населенных пунктах.

3.4. Ограничения банковского обслуживания предприятий в сезон заготовки (ограниченные лимиты снятия наличных денежных средств; привязка объема снятия наличных денежных средств к обороту компании и др.).

4. Кадровые:

4.1. Недостаточная подготовка квалифицированных специалистов в сфере заготовки и переработки дикоросов в высших и средних специальных учреждениях образования;

4.2. Недостаточное присутствие профессиональных участников рынка на всех этапах сбора и заготовки дикоросов.

Участники Конференции обращают внимание на актуальность всех перечисленных проблем и необходимость их решения на основе внесения комплексных изменений в действующее законодательство, обеспечивающих ясность и полноту правового и административно-правового регулирования правоотношений в сфере оборота дикоросов.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в организаторам Конференции, а также на основании рекомендаций Парламентских слушаний, проведенных Комитетом по природным ресурсам, природопользованию и экологии, на тему «Совершенствование правового регулирования заготовки и переработки пищевых и недревесных ресурсов в решении задачи комплексного освоения лесов» от 07.04.2016 г., и Парламентских слушаний, проведенных Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, на тему «Актуальные проблемы использования, охраны, защиты и воспроизводства российских лесов и пути их решения» от 12.12.2016 г.

Участники Конференции считают необходимым рекомендовать:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации:

Обеспечить доработку и принятие проекта федерального закона № 745638-6 «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений), предусмотрев, в частности:

а) дифференциацию и детализацию правового режима заготовки и сбора различных видов недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений;

б) детализацию правового регулирования промысловых заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений,

осуществляемых в целях переработки указанных лесных ресурсов, производства и реализации соответствующей продукции, включая:

- предоставление возможности аренды лесных участков для указанных целей на срок от 1 года до 49 лет

- введение наряду с арендой лесных участков механизмов краткосрочного использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков;

- порядок приема от самозанятого населения соответствующих лесных ресурсов, добытых ими при промысловой заготовке;

- в) уточнение понятия заготовки недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд, а также дополнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части установления нормативов такой заготовки и сбора;

- г) зонирование и разграничение лесных угодий, на которых может осуществляться заготовка дикоросов предпринимателями, арендующими лесные участки для соответствующих целей, и гражданами для собственных нужд либо в целях их реализации;

- д) ужесточение ограничений рубок лесных насаждений в орехово-промысловых зонах.

2. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства:

2.1. Разработать методику комплексной оценки лесных участков и оценки имущественных прав, возникающих при использовании лесов, а также рекомендации по ее применению при осуществлении лесного планирования и формирования лесных участков для их последующего предоставления в пользование для заготовки недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений.

2.2. Разработать и утвердить критерии совместимости различных видов использования лесов.

2.3. Создать базу данных о запасах различных видов недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (на общероссийском и региональном уровнях).

2.4. Создать унифицированную нормативно-методическую базу оценки недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (на региональном и зонально-типологическом уровне).

2.5. Пересмотреть ставки платы за единицу площади лесного участка, предоставляемого для заготовки недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, ускорить переход к определению размера указанной платы на основе механизмов оценки лесов и лесных ресурсов.

2.6. Разработать предложения по совершенствованию таможенного законодательства в части экспорта продукции кедрового ореха, в частности:

а) Разделить код ТН ВЭД 0802905000 «Прочие орехи - свежие или сушеные, очищенные от скорлупы или не очищенные, с кожурой или без кожуры, кедровые орехи» на два кода:

- орех сосны корейской
- орех сосны сибирской;

б) разделить код ТН ВЭД ЕАЭС по ядру и кедровому ореху; путем разделения кода 0802 90 500 0, на следующие субпозиции:

- 080290 510 0 - семена сосны корейской *Pinus Koraiensis* в скорлупе;
- 0802 90 520 0 - семена сосны корейской *Pinus Koraiensis* очищенные от скорлупы;
- 0802 90 530 0 - семена сосны сибирской *Pinus Sibirica* в скорлупе;
- 0802 90 540 0 - семена сосны сибирской *Pinus Sibirica* очищенные от скорлупы;

в) ввести пошлины на непереработанный орех.

2.7. Рассмотреть вопрос о распространении на заготовителей и производителей продукции из дикоросов льгот по налогообложению, предусмотренных в настоящее время для сельхозтоваропроизводителей.

2.8. Предусмотреть в рамках мероприятий по импортозамещению развитие отрасли по заготовке и переработке дикоросов.

2.9. Ввести декларирование биологического происхождения семян кедра.

2.10. Запретить ввоз на территорию Российской Федерации запрещенных к ввозу на территорию ЕС семян сосен Арманди.

2.11. Разработать федеральную программу поддержки отрасли производства пищевых лесных ресурсов, включая субсидирование кредитной ставки, возможности использования залоговых обязательств по специфичному отраслевому оборудованию, а также получения кредитных гарантий под экспортные контракты и др.

2.12. Разработать порядок повышения доступности к банковским кредитным ресурсам, включая устранение лимитных ограничений использования наличных средств при организации закупочно-заготовительной деятельности в сфере дикоросов.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Использовать опыт Томской области по ведению системной работы в сфере использования возобновляемых природных ресурсов.

3.2. Активнее использовать возможности программно-целевых методов планирования при решении вопросов развития комплексного использования лесов.

3.3. Оказывать поддержку эколого-ориентированному малому и среднему бизнесу, использующему леса для производства продукции с использованием пищевых и недревесных лесных ресурсов.

3.4. Учитывать необходимость неистощительного использования недревесных и пищевых лесных ресурсов при проведении

лесохозяйственных мероприятий и лесном планировании; осуществлять мониторинг за состоянием лесных пищевых и лекарственных ресурсов.

3.5. Организовать проведение расширенных совещаний по проблемам развития заготовительно-закупочной деятельности на базе модели кооперации в сфере дикоросов при участии представителей органов власти, профессиональных объединений и представителей бизнеса с целью восстановления эффективной системы сбора, заготовки, и переработки дикоросов, включая реализацию и экспорт продуктов переработки дикоросов.

3.6. Рассмотреть возможность разработки региональных программ, направленных на поддержку процессов заготовительно-закупочной деятельности и переработки дикоросов.

3.7. Оказывать содействие в организации развития потребительской кооперации субъекта, содействовать укреплению межрегиональных бизнес-связей в части создания сети заготовительных пунктов, пунктов переработки, точек сбыта, предполагающих использование пищевых лесных ресурсов при участии заинтересованных инвесторов из других регионов.

4. Координационному совету по лесному хозяйству и возобновляемым природным ресурсам Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение»

Рассмотреть на очередном заседании КС предложения участников конференции о проведении в 2018 году под эгидой МАСС Всероссийского съезда заготовителей и переработчиков дикоросов.

5. НП «Союз заготовителей и переработчиков дикоросов»:

5.1. Приступить к преобразованию Союза в саморегулируемую организацию в соответствии с действующим законодательством.

5.2. Разработать стандарты, технические условия, регламенты по заготовке, закупке, переработке, реализации дикоросов и продуктов их переработки.

5.3. Информировать регионы о положительном опыте ведения заготовительной деятельности на основе модели кластерного объединения (Томская область), а также иных современных способов развития потребительской кооперации с целью возрождения отрасли переработки дикоросов.

5.4. Направить предприятиям и организациям, занимающимся заготовкой, закупкой, переработкой, реализацией дикоросов и продуктов их переработки предложения по участию в работе Союза переработчиков дикоросов.

6. Предприятиям и организациям, занимающимся заготовкой, закупкой, переработкой, реализацией дикоросов и продуктов их переработки:

6.1. Рекомендовать осуществлять свою предпринимательскую деятельность путем кооперации с другими бизнес единицами по вопросам сбора, закупа, хранения, иного оборота дикоросов.

6.2. Рассмотреть возможность работы в составе НП «Союз заготовителей и переработчиков дикоросов» с целью объединения усилий по защите интересов отечественных предприятий и индивидуальных предпринимателей работающих в этой сфере (официальный сайт Союза: www.nffr.ru).

От имени организаторов Общероссийской научно-практической Конференции «Дикоросы – промышленная инновационная отрасль и точки роста регионов» от 22.04.2017 г.:

Заместитель председателя
Исполнительного комитета
МА «Сибирское соглашение»

Аксенов Владимир Николаевич

Генеральный директор
НП «Союз заготовителей
и переработчиков дикоросов»

Бобылева Наталья Николаевна